

z dnia 05.05.2011 zgłoszony przez Burmistrza Miasta Sandomierza

UCHWAŁA
RADY MIASTA SANDOMIERZA
z dnia 2011 r.

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2015

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 159, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 117 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40 poz. 230 i Nr 106, poz. 675), w związku z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, z 2009 r. Nr 206, poz. 1589, oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 125, poz. 842), Rada Miasta Sandomierza uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2015 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sandomierza oraz Dyrektorowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Sandomierzu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

U Z A S A D N I E N I E

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie należy do zadań własnych gminy. Na terenie gminy Sandomierz działa szereg instytucji, organizacji, które zajmują się problematyką przemocy w rodzinie. Jednak każde z tych działań prowadzone jest w swoim zawężonym zakresie. Z tego powodu zachodzi potrzeba koordynacji tych działań przy wykorzystaniu potencjału tych instytucji i organizacji.

Celem programu jest tworzenie i rozwijanie spójnego i wielopoziomowego systemu zapobiegania przemocy w rodzinie poprzez prowadzenie działalności informacyjnej i edukacyjnej, szkolenie służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy oraz współprace służb i instytucji warunkującą spójny system przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Podstawę programu stanowi podejście interdyscyplinarne, zgodnie z którym wszelkie działania na rzecz rodziny powinny być planowane i wdrażane przez specjalistów w różnych zawodach, będących przedstawicielami różnych instytucji i organizacji. Praca zespołowa ma ogromne znaczenie. Program wpisuje się w Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Miejskiej Sandomierz na lata 2007-2013 oraz Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA LATA 2011-2015.

I. Podstawa prawna:

1. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przyjęty Uchwałą Nr 162/2006 Rady Ministrów z dnia 25 września 2006r.
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (DZ.U. z 2005 roku nr 180, poz.1493 z późn. zm).
3. Ustawa o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku (t.j DZ.U. z 2009 Nr 175 poz.1362 z późn. zm).
4. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych gminy Miejskiej Sandomierz na lata 2007-2013 przyjęta Uchwałą Nr XV/138/2007 Rady Miasta Sandomierza z dnia 28 listopada 2007r..

Wprowadzenie.

Dotychczas problematyka przemocy domowej była marginalizowana. Dopiero w ostatnich latach wzrosło zainteresowanie przemocą wewnątrzrodzinną. Pojawiło się wiele książek i publikacji poruszających ten problem. Szczególną rolę odegrały media. Naświetlenie powagi problemu w mediach podniosło poziom świadomości społecznej. Telewizyjne programy dokumentalne, artykuły w prasie przyciągnęły uwagę i zdjęły zasłonę tajemnicy z problemu przemocy domowej.

Przemoc w jakiegokolwiek formie, wobec jakiegokolwiek osoby jest naruszeniem podstawowych praw człowieka, niszczy poczucie godności i zaufania do innych ludzi. Przemoc powoduje cierpienie i nieobliczalne szkody. W Polsce przemoc jest zjawiskiem powszechnym, bez względu na status społeczny czy sytuację ekonomiczną. Przemoc domowa to: działanie lub zaniechanie dokonywane w ramach rodziny przez jednego z jej członków przeciwko pozostałym z wykorzystaniem istniejącej lub stworzonej przez okoliczności przewagi sił lub władzy, godzące w ich prawa lub dobra osobiste, a w szczególności w ich życie lub zdrowie (fizyczne czy psychiczne), powodujące u nich szkody lub cierpienie.

W Polsce przemoc wobec najbliższych jest przestępstwem ściganym z urzędu. Na podstawie art. 304 § 2 Kodeksu postępowania karnego instytucje państwowe i samorządowe, które w związku ze swą działalnością dowiedziały się o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu są zobowiązane zawiadomić prokuratora lub policję. Dodatkowo obowiązek ten wynika z art. 12 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Reagowanie na przemoc domową jest dla ofiary i sprawcy czytelnym komunikatem, że sytuacja rodziny nie jest sprawą prywatną a krzywdzenie osób bliskich nie jest akceptowane przez społeczeństwo. Aby skutecznie pomagać ofiarom przemocy konieczna jest współpraca służb, instytucji i organizacji pozarządowych. Podejmując decyzję o współpracy mamy szansę na większą efektywność działań i skuteczne rozwiązanie problemu.

1. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie określa lokalną strategię na lata 2011-2015 w zakresie minimalizacji zjawiska jakim jest przemoc w rodzinie poprzez opracowanie i realizację współpracy pomiędzy organizacjami i stowarzyszeniami, związkami wyznaniowymi, których zadania statutowe koncentrują się wokół przemocy w rodzinie. Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie koreluje z zadaniami wynikającymi ze Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych oraz Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Rozdział 1

Adresaci programu

I. Adresaci programu Program przeznaczony jest dla mieszkańców gminy Sandomierz, a w szczególności jest skierowany do:

- a) ofiar przemocy w rodzinie, w tym: -
 - dzieci
 - współmałżonków lub partnerów w związkach nieformalnych;

- osób starszych;
- osób niepełnosprawnych.
- b) sprawców przemocy w rodzinie;
- c) świadków przemocy w rodzinie.

Rozdział 2

Główne cele programu

Celem głównym programu jest tworzenie warunków do bardziej skutecznego przeciwdziałania przemocy w rodzinie, a w szczególności obejmuje następujące zadania:

1. Diagnozowania zjawiska przemocy w rodzinie;
2. Podnoszenie świadomości i wrażliwości wobec przemocy w rodzinie w tym prowadzenie działalności informacyjnej i edukacyjnej zmierzającej do zapobiegania powstawaniu zjawiska przemocy w rodzinie;
3. Szkolenie służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie;
4. Rozwój współpracy między instytucjami, organizacjami działającymi na terenie Sandomierza warunkującej spójny system przeciwdziałania przemocy w rodzinie

Rozdział 3

Opis realizacji celów programu

1) Diagnozę zjawiska przemocy w rodzinie przeprowadzono dla potrzeb przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Miejskiej Sandomierz na lata 2007-2013.

Zjawisko przemocy wymaga dalszego monitoringu poprzez:

- zebranie szczegółowych wiadomości na temat rozmiaru zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy Sandomierz;
- badanie potrzeb szkoleniowych dla pracowników „pierwszego kontaktu”, a w szczególności pracowników Punktu Interwencji Kryzysowej.

2) Podnoszenie poziomu świadomości i wrażliwości społecznej wobec przemocy w rodzinie, w tym prowadzenie działalności informacyjnej i edukacyjnej zmierzającej do zapobiegania powstawaniu zjawiska przemocy w rodzinie, w tym:

- a) przeprowadzenie kampanii społecznych piętnujących przemoc w rodzinie oraz propagujących pozytywne postawy w stosunkach międzyludzkich;
- b) pogadanki i zajęcia specjalistyczne dla dzieci i młodzieży w zakresie świadomości istnienia przemocy w rodzinie realizowane w placówkach opiekuńczo wychowawczych (świetlice socjoterapeutyczne);
- c) inicjowanie powstawania grup wsparcia dla rodzin zagrożonych przemocą oraz rodzin, w których przemoc zdiagnozowano.

Rozbudowanie działalności informacyjnej i edukacyjnej ma na celu zapobieganie powstawaniu zjawiska przemocy poprzez:

- a) organizowanie programów profilaktycznych realizowanych w świetlicach socjoterapeutycznych,
- b) podejmowanie działań o charakterze edukacyjnym przeznaczonych dla rodziców, których celem jest przygotowanie rodziców do wychowania dzieci bez przemocy,
- c) systematyczne prowadzenie edukacji społeczności lokalnej na tematy związane przemocą oraz organizowanie kampanii edukacyjnych z wykorzystaniem ulotek i materiałów.

Podnoszenie świadomości i wrażliwości społecznej przeprowadzi Zespół Interdyscyplinarny, o którym mowa w pkt. 4, świetlice socjoterapeutyczne, pedagodzy szkolni, pracownicy Punktu Interwencji Kryzysowej, Policja i inne organizacje, związki wyznaniowe, instytucje działające na rzecz ofiar przemocy.

3) Szkolenie służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie:

- przygotowanie pakietów szkoleniowych i przeszkolenie w zakresie przyczyn i skutków przemocy w rodzinie dla pracowników „pierwszego kontaktu” a w szczególności pracowników Punktu Interwencji Kryzysowej, świetlic socjoterapeutycznych, policji, nauczycieli i pedagogów szkolnych

- organizowanie szkoleń przedstawicieli różnych instytucji i organizacji.

4) Rozwój współpracy między instytucjami, organizacjami działającymi na terenie Sandomierza warunkującej spójny system przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

1. W celu realizacji powyższego zadania powołano Zespół Interdyscyplinarny w skład, którego wchodzi przedstawiciele:

- a) Ośrodka Pomocy Społecznej w Sandomierzu
- b) Komendy Powiatowej Policji w Sandomierzu;
- c) Sądu Rejonowego w Sandomierzu;
- d) Poradni Terapii Uzależnień w Sandomierzu;
- e) Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sandomierzu;
- f) przedstawiciele szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych;
- g) Straży Miejskiej w Sandomierzu;
- h) organizacji pozarządowych

2. Pracą Zespołu kieruje przewodniczący Zespołu lub zastępca przewodniczącego wybrani na pierwszym posiedzeniu Zespołu spośród jego członków.

3. Zadania zespołu interdyscyplinarnego Zadaniem zespołu interdyscyplinarnego jest integrowanie i koordynowanie działań podmiotów wchodzących w skład zespołu oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w szczególności przez:

- a) diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
- b) podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie, mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku,
- c) inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,
- d) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym,
- e) inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

4. Zespół interdyscyplinarny stworzy grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

Do zadań grup roboczych należy w szczególności:

- a) opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie,
- b) monitorowanie sytuacji rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz rodzin zagrożonych wystąpieniem przemocy,
- c) dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.

Rozdział 4

Czas realizacji programu

Program realizowany będzie w okresie od 2011 do 2015 roku. Realizacja działań będzie miała charakter ciągły i będzie poddawana ewaluacji, która pozwoli na udoskonalenie kierunków zamierzonych działań

Rozdział 5

Przewidywane efekty realizacji programu

1. Zmiana postaw społeczeństwa wobec przemocy w rodzinie;

2. Wzrost liczby osób profesjonalnie pomagających ofiarom i sprawcom przemocy w rodzinie, w tym zwiększenie ilości osób posiadających wiedzę i kompetencje potrzebne do skutecznego działania w zakresie likwidowania zjawiska przemocy w rodzinie poprzez podejmowanie działań w ramach systemu pomocy ofiarom przemocy w rodzinie („Niebieska Karta”) w każdym przypadku wystąpienia przemocy w rodzinie, prowadzenie Punktu Interwencji Kryzysowej, zapewnienie wykwalifikowanej kadry w zakresie zagadnień związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

3. Spadek liczby przypadków przemocy w rodzinie;

4. Spadek liczby rodzin, w których interwencje podejmowane są wielokrotnie.

Rozdział 6

Sposób monitorowania i sprawozdawczości.

Monitorowanie realizacji programu jest zadaniem realizowanym przez powołany Zespół Interdyscyplinarny w oparciu o dane przekazane przez przedstawicieli Zespołu Przewodniczącemu w terminie do 31 stycznia następnego roku.